

ПРОТОКОЛ

зборів представників інститутів громадянського суспільства, обраних на установчих зборах 23 лютого 2017 року до складу Громадської ради при Чернігівській облдержадміністрації

м. Чернігів, зала № 1 ОДА

10 березня 2017 року

ПРИСУТНІ: 61 представник інститутів громадянського суспільства, обраних на установчих зборах 23 лютого 2017 року до складу Громадської ради при Чернігівській облдержадміністрації, голова облдержадміністрації Куліч В.П., директор Департаменту інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації Подорван А.Ф., представники ІГС та ЗМІ.

ВІДСУТНІ: 10 представників інститутів громадянського суспільства, обраних на установчих зборах 23 лютого 2017 року до складу Громадської ради при Чернігівській облдержадміністрації: Багудінова О.В., Волошин Є.І., Самосват В.О., Курганський В.П., Сехін В.О., Солохнеко В.О., Кутуєва О.О., Ляхович М.С., Шубенко О.М., Філоненко Д.А.

Вів збори Хоботня С.В., представник Громадської організації «Центр допомоги аграріям та селянам Чернігівщини».

Хоботня С.В.: Повідомив, що головою облдержадміністрації розпорядження про затвердження складу Громадської ради не підписано. Запросив директора Департаменту інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації Подорван А.Ф. поінформувати про позицію облдержадміністрації з цього питання.

СЛУХАЛИ:

Подорван А.Ф. Повідомив, що Департамент інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрація на підставі протоколу установчих зборів підготував проект розпорядження голови облдержадміністрації «Про затвердження складу громадської ради при обласній державній адміністрації» із додатком у складі 71 представників ІГС.

На стадії візування проекту розпорядження юридичним відділом апарату облдержадміністрації було надано висновок, у якому зазначено, що даний проект не відповідає вимогам чинного законодавства, а саме абзацу 2 пункту 7 Типового положення про громадську раду при міністерстві, іншому центральному органі виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласній, Київській та Севастопольській міській, районній, районній у м. Києві та Севастополі державній адміністрації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 року № 996 (ділі — Типове положення), яким визначено, що кількісний склад громадської ради не може становити більш як 35 осіб.

Відповідно будь-яка фізична або юридична особи можуть звернутися до суду та оскаржити розпорядження про склад громадської ради більший ніж 35 осіб. Тому розпорядження не підписано головою облдержадміністрації. Департаментом проаналізовано практику створення громадських рад при облдержадміністраціях

відповідно до Типового положення, що включає обмеження у 35 осіб (з квітня 2015 року) — всі громадські ради створено складом не більше як 35 осіб. Облдержадміністрація пропонує учасникам зборів не порушувати законодавство України та провести рейтингове голосування та обрати кількісний склад громадської ради — 35 представників ІГС. Проголосувати за продовження установчих зборів, обрати спосіб і формат проведення рейтингового голосування.

ВИСТУПИЛИ:

Крот С.О. Поцікавився чи є юридично визначене поняття «рейтингове голосування».

Подорван А.Ф. Проінформував, що законодавчого визначення поняття «рейтингове голосування» немає. Є загальне визначення: рейтингове голосування – це спосіб голосування одночасно по всіх особах, включених у бюлетень для голосування, при якому особа, яка голосує, має віддати свій голос тільки за таку кількість кандидатів, скільки є вакантних місць для обрання. Обраними вважаються особи, за яких була віддана більша кількість голосів.

Волощук Р.О. Поцікавився чи існує офіційний висновок юридичного відділу апарату облдержадміністрації щодо створення Громадської ради у складі 71 особи.

Подорван А.Ф. Повідомив, що є доповідна записка начальника юридичного відділу апарату облдержадміністрації, яка буде долучена до протоколу сьогоднішніх зборів.

Волощук Р.О. На його думку, Типове положення не є нормативно-правовим документом. Запропонував голові облдержадміністрації надати офіційний документ з поясненнями, чому облдержадміністрація відмовляється затвердити склад Громадської ради згідно протоколу установчих зборів. Пояснив, що він має намір оскаржити його в суді.

Ушкевич І.В. На його думку, Типове положення передбачає можливість внесення до нього змін.

Проскуріна Н.П. Нагадала, що рішення установчих зборів про створення Громадської ради у складі 71 особи приймалось за пропозицією ініціативної групи з підготовки установчих зборів. Пропозиція провести другий етап установчих зборів є неприйнятною.

Балакша С.В. На його думку, рейтингове голосування призведе до створення кишенькової громадської ради. Підтримав думку Ушкевича І.В. про законність недотримання норми Типового положення про створення громадської ради не більше як 35 осіб. Запропонував звернутися до КМУ та інших державних органів щодо відмови облдержадміністрації затвердити склад Громадської ради згідно рішення установчих зборів.

Ушкевич І.В. Запропонував створити робочу групу та подати позов до суду на бездіяльність облдержадміністрації, яка не затвердила склад Громадської ради.

Петрова Т.І. Запропонувала обрати робочі органи зборів.

Демиденко В.Ю. Підтримав пропозицію обрати робочі органи зборів та запропонував створити робочу групу з опрацювання Положення про громадську раду при Чернігівській облдержадміністрації та обговорити досвід роботи Громадської ради попереднього складу.

Волощук Р.О. Не погодився з пропозицією провести другий етап установчих зборів. Звернувся до облдержадміністрації з вимогою затвердити склад Громадської ради згідно рішення установчих зборів — у складі 71 особи.

Куліч В.П. Пояснив позицію облдержадміністрації щодо створення Громадської ради у складі більше 35 осіб та наголосив на застереженні юристів облдержадміністрації щодо можливого оскарження розпорядження облдержадміністрації про створення громадської ради у складі 71 представників ІГС.

Петрова Т.І., Балакша С.В. Не погодились з висновками юристів щодо порушення вимог законодавства при створенні Громадської ради у складі 71 чол.

Куліч В.П. Наголосив, що облдержадміністрація відкрита для співпраці з ІГС незалежно від того, чи є вони членами Громадської ради. Запропонував представникам громадськості проконсультуватися з незалежними юристами щодо законності створення Громадської ради більше ніж як 35 осіб.

Проскуріна Н.П. Нагадала, що на установчих зборах було прийнято рішення про створення Громадської ради у складі 71 чол., але юристи облдержадміністрації на установчих зборах не висловили свої застереження.

Крот С.О., Балакша С.В., Ягодовський К.І., Демиденко В.Ю., Ушкевич І.В. Висловились за створення Громадської ради у складі 71 особи.

Куліч В.П. Запропонував присутнім голосуванням визначити позицію учасників зібрання щодо доцільності створення Громадської ради у складі 71 особи. Наголосив, що присутні мають усвідомлювати всі наслідки та ризики цього рішення, адже воно може бути оскаржено у судовому порядку і повноваження Громадської ради буде припинено. Заявив, що він підпише розпорядження про створення Громадської ради у складі 71 осіб, якщо більшість учасників зібрання висловляться за таке рішення.

ГОЛОСУВАЛИ щодо створення Громадської ради при облдержадміністрації у складі 71 представника ІГС: «за» — більшість, «проти» — 1.

Соломаха С.В. Зауважив, що він голосував проти, бо вважає, що юристи облдержадміністрації праві. Громадська рада має бути створена згідно вимог Типового положення та не перевищувати 35 осіб. Вже створена Громадська рада, розробляючи своє положення, може видозмінювати Типове положення.

Петрова Т.І. Зазначила, що робоча група з підготовки першого засідання має зібратися для підготовки першого засідання Громадської ради після підписання розпорядження про затвердження складу Громадської ради.

Проскуріна Н.П. Запропонувала провести перше засідання Громадської ради 22 березня 2017 року, у середу, початок о 15:00 год.

Підготовлено Департаментом інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації